

济源产城融合示范区住房和城乡建设局文件

济管建文〔2024〕25号

签发人：王剑波

济源产城融合示范区住房和城乡建设局 关于2023年法治政府建设情况的报告

示范区法治政府建设领导小组办公室：

2023年来，在示范区党工委、管委会的坚强领导下，我局深入贯彻学习习近平法治思想，全面贯彻落实党中央、省和示范区关于法治建设的重大决策部署，坚持依法履行职责、科学民主决策、规范行政执法、强化普法宣传，积极推动法治政府建设各项工作任务。现将我局2023年法治政府建设情况汇报如下：

一、加强组织领导，履行推进法治建设第一责任人职责

充分发挥党政机关负责人领导核心作用，成立法治建设工作领导小组，由局党组书记、局长担任组长，分管领导担任副组长，定期召开专题会议研究部署全年法治工作，建立督办机制，印发

住建系统《法治政府建设实施方案（2022—2025年）》，制定台账，切实扛起党组主体责任和一把手第一责任人责任，为法治工作顺利推进提供顶层保障。

二、推进法治政府建设主要举措和成效

（一）依法全面履行政府职能。一是强化“双随机、一公开”监管、推进跨部门联合监管。制定《“双随机、一公开”监管随机抽查事项清单》，对市场主体按信用等级分级分类实施抽查，建立“建筑业企业名录库及项目名录库”“执法检查人员名录库”，实行动态管理。2023年，共梳理行政检查事项清单26项，目前已完成本部门抽查任务26项，跨部门抽查任务1项，归集信息628条，其中行政处罚51条、行政许可417条、行政确认160条，并及时向社会公示。二是坚持优化营商环境，持续深化审批流程改革，创新探索开展“拿地即开工”，优化联合报装，设立“水电气暖”联合窗口，大力推行告知承诺制，全面实施电子证照，创新开展“验登合一”。

（二）完善法治政府制度体系建设。一是严格执行行政规范性文件“起草说明、征求意见、合法性审查、公平竞争审查、集体讨论、公开、备案”程序，强化规范性文件管理。2023年共审核规范性文件15个，出台行政规范性文件4个，并在“河南省规范性文件数据库”平台上发布，目前处于备案待审状态。二是严格履行重大行政决策程序，坚持依法审慎决策，确定重大执法决定法制审核人员，从审核范围、审核内容、审核程序等方面把关，

保证重大执法决定从内容标准到程序符合法律法规要求。依法出台法规科长列席班子会议制度，坚持贯彻落实法律顾问制度，确保我局的行政决策过程民主、程序合法。2023年收到律所出具法律意见书100余份。

（三）促进严格规范公正文明执法。一是有序推进综合行政执法体制改革，加强“练兵、比武、竞赛”，创新城市精细化管理方式，完善“网格化”管理，加大智能化城市管理力度。二是立足服务型执法，设置三处“城市管理服务驿站”、85处应季瓜果销售点，落实“企业走访日”制度、门头牌匾审批一日审结制度，发挥数字城管平台职能，完善餐饮油烟在线监控平台，联网86家餐饮业，平台与182台设备对接良好。三是推进包容审慎监管制度，印发不予、从轻、减轻处罚事项清单，梳理不予处罚事项149项，从轻处罚事项13项，减轻处罚事项10项。四是严格落实行政执法“三项制度”，通过“济源之窗”、住建局门户网站、“济源城管”公众号等新媒体，将执法依据、权限、程序等事项对外公示；制定出台《音像记录事项清单》，建立简易程序案件实施执法记录仪全程记录机制，实现全过程留痕和可回溯管理，严格落实重大行政执法决定备案审查制度。

（四）强化对行政权力的制约和监督。一是加强行政执法制度建设，制定行政复议、行政案件败诉责任追究制度，对违法或不当行政执法行为进行追究，把落实行政执法责任制纳入年度考核范围；二是依法全面正确履行行政执法职能，组织业务骨

干到城市综合执法局规划监察大队和沁园大队等执法大队开展行政执法业务指导，交流执法办案流程、文书制作及取证方法；**三是**坚持管理权责清单，梳理现有职权并及时调整，编制职权目录，绘制流程图并向社会公开。**四是**完善权力运行机制建设，高标准做好行政复议、行政应诉工作，开展涉企行政执法突出问题专项整治工作，公开广泛收集群众意见，深入检视查摆问题，推动专项整治工作走深走实。

（五）依法有效化解社会矛盾纠纷。认真贯彻落实省、市对法治政府建设的指示精神，把房屋征收矛盾纠纷化解在基层。**一是**定期督导检查，防范于未然，发现问题及时解决。2022年针对新济路与王屋路交叉口房屋问题，积极回复，力争把矛盾解决在萌芽状态；针对承留镇黄河路西延工程收回并占用国有土地的情况现场督导询问，协调督促资金到位。**二是**针对各镇、街道办事处开展国有土地上房屋征收业务培训，加快推进房屋征收工作。**三是**利用文明创建以及法制宣传日等重大节日到公园、社区进行政策法规宣传，张贴政策宣传画，制作普法宣传视频，提高群众政策知晓率。**四是**重视信访工作，将信访工作落到实处。定期集中排查梳理，安排专人负责原河南兴华机械厂棚户区改造遗留问题，妥善处理，确保被征收人合法权益。**五是**加强部门协作，积极协调发改委、济南新区等有关部门，做好呼南高铁焦济洛平段项目济源段房屋征收拆迁工作，确保项目顺利落地。

（六）全面提升工作人员法治思维和依法行政能力。一是坚

持领导干部带头学法用法，制定印发2023年领导干部学法方案，坚持中心组理论学习制度，将习近平法治思想、民法典等纳入党组理论学习中心组学习内容，推动领导干部做尊法、学法、守法、用法的模范。**二是**组织住建系统188名执法人员通过日常自学、集中培训和综合业务指导相结合的方式，学习《河南省行政执法案卷立卷规范》《河南省行政处罚文书格式范文（2021版）》《住房和城乡建设行政处罚程序规定》等法律法规，提高执法人员法治思维、法律素养和程序意识，建设德才兼备的高素质法治工作队伍。今年以来领导班子学法4次，法治专题培训2次，系统组织法律知识测试1次，参加全市线上考试3次。

（七）积极推进综治平安建设。**一是**强化普法宣传，结合“八五”普法广泛宣传住建领域法律法规、反恐怖、国家安全、预防未成年人溺亡等知识，开展进工地、进社区、进机关、进基层等四进活动，悬挂条幅30余条，展板20块，出动宣传人员400余人次，发放宣传资料5000余份。**二是**以多种形式开展“宪法宣传周”活动。组织机关干部开展宪法宣誓，并学习《中华人民共和国宪法》，提升依法行政能力和水平；参与示范区“12·4”国家宪法日集中宣传，向广大市民群众宣传《宪法》等法律法规，宣传进行答疑解惑；参加示范区习近平法治思想暨宪法书法展，推动干部职工维护法律权威，充分运用法治思维、法治方式推动工作、破解难题。**三是**“平安法治星”创建工作，以房屋分类整治为抓手，逐户排查，逐户销号，活动开展以来累计排查城乡房屋

建筑 399345 栋(户)，其中经营性自建房 11972 栋(户)，其他自建房 314147 栋(户)，存在安全隐患均已整改销号，下一步将持续压紧压实排查整改责任，确保隐患整治工作不留盲区。

三、存在问题及原因

(一) 整体执法水平亟待提高。部分执法人员法律文书制作存在问题，行政处罚案卷中用语、签名不规范，行政处罚决定公示截图未放入案卷中等；对执法程序重视不够，“重实体、轻程序”，随意简化程序。

(二) 普法活动形式较为单一。缺乏多样有效的宣传方式提升普法工作的吸引力和时效性，没有将法治元素融入到群众日常生活当中。要不断增强法治宣传教育的吸引力、感染力，加强法治宣传阵地建设，让群众在潜移默化中培养法治精神。

(三) 城市管理力度仍需加强。专业执法人员少，日常巡查、监管面积大范围广，部分区域执法监管仍有死角；流动经营手段不断更新，管理难度加大；城中村私搭乱建情况严重，自建房超高建设问题比较突出。

四、2024 年度推进法治政府建设工作安排

(一) 加强执法队伍建设。深入推进建设高素质专业化执法队伍，加强执法人员培训学习，将理论培训运用到实际操作当中，创新工作思路，切实提高服务型行政执法水平和办案质量，做到严格、规范、公正、文明执法。

(二) 创新普法形式。开展“普法文艺汇演”“案例普法”

“普法知识竞赛”“普法短剧汇演”等系列活动，创新宣传工作方式、方法，以互联网为依托，打造全方位、立体化的宣传格局，使普法责任深入人心，努力营造有利于城市管理的宣传导向和舆论氛围，推动城市管理水平再上新台阶。

（三）持续开展专项执法行动。加大执法巡查监管力度，强化社会监督，争取做到不留死角，全方位“扫描”；强化部门配合，积极做好对接工作，深入开展群众工作，形成强大合力，积极稳妥地推进违法建设查处工作。



